

**Профанация процедуры оценки профессиональных  
рисков на рабочих местах.**

**Кто несет ответственность за жизни людей?**



**МИССИЯ:**

**Привить современному  
руководителю культуру  
исполнения Трудового  
Законодательства РФ.**

2023 год

## **Максим Евгеньевич Жуковский**

*генеральный директор ООО ЦАОТ "Лидер"*

*Генеральный директор управляющей организации*

*ООО Центр оценки квалификации «ПрофСтандарт»*

*судья дополнительного состава Первого Арбитражного Третейского суда*

*эксперт по Трудовому Законодательству*

*эксперт по Независимой оценке квалификации*

*Председатель комитета по Трудовому законодательству ПРО «ОПОРА РОССИИ»*

**Президент Общероссийского общественного движения «ЩИТ РАБОТОДАТЕЛЯ»**

**Эксперт комиссии «Жить и работать в России» партийного проекта**

**«Единая Россия» «ВЫБИРАЙ СВОЁ» от ГД РФ**



**89677061773**

**zhukovskii@caotlider.ru**

## **РАЗДЕЛЫ ТРУДОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

1. **ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ СТАНДАРТЫ (ПС)**
2. **КАДРОВОЕ ДЕЛОПРОИЗВОДСТВО (КД)**
3. **ОХРАНА ТРУДА (ОТ) = СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА (СУОТ) + ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ РИСКИ (ПР СУОТ)**
4. **ДЕЛОПРОИЗВОДСТВО (Д)**
5. **СИСТЕМА ОПЛАТЫ ТРУДА (ЕСОТ)**

**ЕДИНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ ДЛЯ ВСЕХ!!!**

**Охрана труда** - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

**Профессиональный риск** - вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами.

**Система управления охраной труда** - комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей. Типовое положение о системе управления охраной труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

# **I.ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ОСНОВА**



"Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022, с изм. от 11.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023)

Приказ Минтруда России от 28.12.2021 N 926 "Об утверждении Рекомендаций по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков"

ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010-2011 "Менеджмент риска. Методы оценки риска".

## **Стандарты безопасности труда**

**ГОСТ Р 12.0.007-2009 «Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию»**, который принят с целью адаптации межгосударственного стандарта ГОСТ 12.0.230-2007;

**ГОСТ Р 12.0.010-2009 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Определение опасностей и оценка рисков»**, определяющий порядок оценки рисков, связанных с ущербом здоровью и жизни работника в процессе его трудовой деятельности, и может быть использован на различных уровнях — национальном, в отрасли экономики и промышленности, в организации и на отдельном рабочем месте;

**ГОСТ Р 51897-2011/Руководство ИСО 73:2009 «Менеджмент риска. Термины и определения»**, содержащий определения основных терминов в области менеджмента риска;

**ГОСТ Р ИСО 31000-2010 «Менеджмент риска. Принципы и руководство»**, описывающий систематический и логический процесс управления риском посредством его идентификации, его анализа и последующего оценивания и определения того, будет ли риск изменен воздействием, чтобы соответствовать установленным критериям;

**ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010-2011 «Менеджмент риска. Методы оценки риска»**, разработанный в дополнение к указанному выше ИСО 31000 и содержащий рекомендации по выбору и применению методов оценки риска.

**ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007 «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья.**

**Требования»**, устанавливающий общие требования к системе менеджмента безопасности труда и охраны здоровья (БТиОЗ), а именно к процедуре и методологии идентификации опасностей и оценки рисков, а также приоритетность мер по снижению рисков, реализуемую при определении мер управления рисками или рассмотрении вопроса об изменении существующих мер.

**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРИКАЗ**

**от 29 октября 2021 г. N 776н**

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПРИМЕРНОГО ПОЛОЖЕНИЯ О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА**

1. Утвердить Примерное положение о системе управления охраной труда согласно приложению.
2. Признать утратившим силу приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 19 августа 2016 г. N 438н "Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 13 октября 2016 г., регистрационный N 44037).
3. Установить, что настоящий приказ вступает в силу с 1 марта 2022 г.

Министр  
А.О. КОТЯКОВ

УТВЕРЖДЕНО  
приказом Министерства труда  
и социальной защиты  
Российской Федерации  
от 29 октября 2021 г. N 776н

**Приказ Роструда от 21.03.2019 N 77**  
**"Об утверждении Методических**  
**рекомендаций**  
**по проверке создания и**  
**обеспечения**  
**функционирования системы**  
**управления**  
**охраной труда"**



Оценка профессиональных рисков: рекомендации Минтруда 2022



## **Расчет профессиональных рисков**

***При разработке положения о Системе управления охраной труда работодатель должен руководствоваться Типовым положением о СУОТ, пункты которого регламентируют процедуру оценки риска, а именно:***

- 1. Наличие у работодателя документированной процедуры управления профессиональными рисками (п.33);**
- 2. Наличие перечня идентифицированных опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников (п.34);**
- 3. Наличие в процедуре описания метода (методов) оценки уровня профессиональных рисков, связанных с идентифицированными опасностями (п.37);**
- 4. Наличие у работодателя перечня мер по исключению или снижению уровней профессиональных рисков (п.39).**

### **Процедура управления профессиональными рисками**

Процедура управления профессиональными рисками в организации предполагает:

- выявление опасностей;
- оценку уровней профессиональных рисков;
- снижение уровней профессиональных рисков.

Процедура управления профессиональными рисками в организации учитывает следующее:

- управление профессиональными рисками осуществляется с учетом **текущей, прошлой и будущей деятельности организации;**
- тяжесть возможного ущерба растёт пропорционально увеличению числа работников, подвергающихся опасности;
- все оцененные профессиональные риски подлежат управлению;
- процедуры выявления опасностей и оценки уровня профессиональных рисков должны постоянно совершенствоваться и поддерживаться в рабочем состоянии с целью обеспечения эффективной реализации мер по их снижению;
- эффективность разработанных мер по управлению профессиональными рисками должна постоянно оцениваться.

## Оценка профессиональных рисков и управление ими как метод максимального устранения вредных и опасных условий труда

Основной задачей модернизации системы управления охраной труда является переход от реагирования на страховые случаи постфактум к управлению рисками повреждения здоровья работников – от существующей «компенсационной» системы, при которой работодатель компенсирует работнику тем или иным способом (в виде денежных или натуральных выплат) вредные условия труда, к системе максимального устранения таких условий, снижению воздействия вредных факторов на здоровье работника, к профилактическим мерам.

## КТО ПРОВОДИТ ОЦЕНКУ ПРОФРИСКОВ?

ТК РФ Статья 218. Профессиональные риски (в ред. Федерального закона от 02.07.2021 N 311-ФЗ)

Как оценить уровень профессиональных рисков в организации

При обеспечении функционирования системы управления охраной труда **работодателем** должны проводиться системные мероприятия по управлению профессиональными рисками на рабочих местах, связанные с выявлением опасностей, оценкой и снижением уровней профессиональных рисков.

## КТО ПРОВОДИТ ОЦЕНКУ ПРОФРИСКОВ?

### **Вариант 1. Сделать силами Работодателя.**

Требований к квалификации специалистов, участвующих в оценке рисков, на данный момент нет. Есть учебные курсы, которые помогают разобраться в вопросе. Но чтобы получить недостающие знания, нужна начальная база, время, а иногда и деньги. Поэтому возникает вопрос о целесообразности такого подхода.

#### **Плюсы:**

- ✓ бесплатно;
- ✓ возможность получить дополнительный опыт;
- ✓ вовлеченность работников.

#### **Минусы:**

- ✓ вероятность получить штраф в результате проверки ГИТ;
- ✓ срок исполнения может растянуться на несколько месяцев;
- ✓ отсутствие утвержденных форм отчетных документов и методики проведения и необходимость их самостоятельной разработки.

## КТО ПРОВОДИТ ОЦЕНКУ ПРОФРИСКОВ?

### **Вариант 2. С привлечением внешних специалистов.**

Сотрудник экспертной организации включается в комиссию по ОНР, идентифицирует опасности, проводит аудит документации и производства, затем на основании собранных данных подготавливает отчет.

**На текущий момент нет специальных требований к организациям о наличии лицензии или специального разрешения на право выполнять ОНР – соответственно нет и ответственности за Жизни людей.**

*Почему лучше обратиться в экспертную компанию:*

- специалисты регулярно занимаются и четко следуют методике проведения оценки профессиональных рисков;
- в работе они точно следуют нормативным документам (Приказ №77 Роструда и приказ №776Н Минтруда);
- имеется гарантия в виде договора между юридическими лицами.

Однако нужно быть уверенным на 99% в ответах на следующие вопросы:

- ✓ что вам выдадут по результатам оценки;
- ✓ компетенцию и наличие обучения у экспертов;
- ✓ есть ли гарантия на работы;
- ✓ какова цена услуги (она не должна быть слишком низкой и высокой);
- ✓ каковы сроки выполнения работы;
- ✓ есть ли опыт выполнения оценки (объем работ по этому направлению).

## КТО ПРОВОДИТ ОЦЕНКУ ПРОФРИСКОВ?

### **Проблематика:**

- 1.Отсутствие ряда определенных методик по оценке профрисков
- 2.Отсутствие специалистов на местах, в службах охраны труда с нужными компетенциями для проведения данной процедуры
- 3.Отсутствие конкретных и четких законодательных требований к внешним организациям, оказывающим услуги в области охраны труда, в частности по оценке профессиональных рисков
- 4.Отсутствие регулятора при проведении тендерных процедур
- 5.Отсутствие ответственности за человеческую жизнь

## РЕШЕНИЕ

1. Проведение оценки профессиональных рисков экспертной организацией за счет средств, полученных с отчислений работодателя в ФСС РФ.
2. Снижение группы риска организаций для снижения частоты проведения контрольно-надзорных мероприятий.
3. Снижение уровня риска организации в системе обязательного страхования работника (ФСС РФ).
4. Учет реализации процедур оценки и управления профессиональными рисками в оценке деятельности организации (рейтинг организаций)
5. Обязательность использования результатов оценки профессиональных рисков в СУОТ.
6. Ведение государственного реестра данных по уровню риска в организациях
7. Контроль и регулирование деятельности организаций, оказывающих услуги в области охраны труда, в части оценки профрисков

## **ОТВЕТСТВЕННОСТЬ РАБОТОДАТЕЛЯ**

1. **САНКЦИИ ПО КоАП РФ -5.27/8.1-8.28**
2. **САНКЦИИ ПО УК РФ - ст. 143, 215, 216, 217**
3. **ПРИОСТАНОВКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО КоАП РФ - ст. 3.12.**
4. **ДИСКВАЛИФИКАЦИЯ РУКОВОДИТЕЛЯ ПО КоАП РФ – ст. 3.11.**
5. **ЗАКРЫТИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ - Федеральный закон от 17.07.1999 N 181-ФЗ (ред. от 09.05.2005, с изм. от 26.12.2005) "Об основах охраны труда в Российской Федерации"**

# Наши контакты:

ООО Центр аудита и охраны труда «Лидер»  
LLC, Center of audit & labor protection "Leader"

Юр. адрес:

г. Пенза, улица Ватутина 2а, оф. 2

г. Москва, ул. Петра Романова, д. 7, стр. 1, этаж 5, ком. 509А

г. Ставрополь, ул. Тельмана, 41

г. Симферополь, ул. Толстого, 33

Многоканальный телефон: 8 (800) 600-50-70

Тел./факс Пенза: 8 (8412) 21-17-73

Тел./факс Москва: 8 (495) 740 81 71

Тел./факс Ставрополь: 8 (8652) 45-28-94

Тел./факс Симферополь: 8 978 213 10 66



Сайт: [www.caotlider.ru](http://www.caotlider.ru)  
e-mail: [info@caotlider.ru](mailto:info@caotlider.ru)