



Система управления охраной труда и профессиональные риски в строительстве

10 августа 2022 года

Главный специалист
Департамента технического регулирования НОСТРОЙ
Камаев Равиль Александрович

НОСТРОЙ
НАЦИОНАЛЬНОЕ
ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ

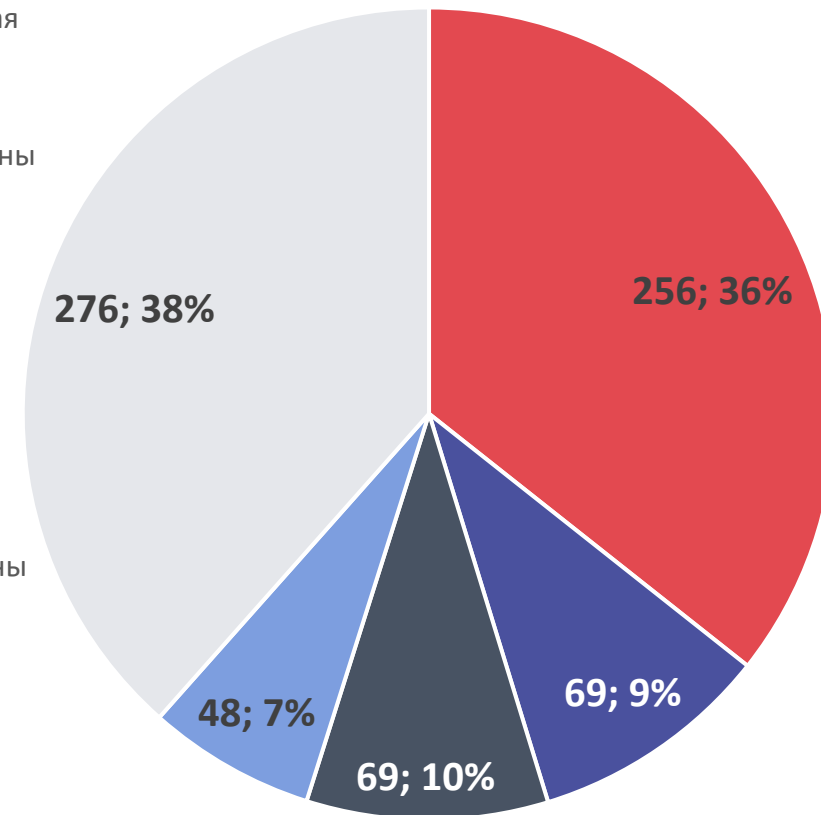
Травматизм в строительстве

- Состояние производственного травматизма в 2021 году в строительстве (по предварительным данным Федеральной службы по труду и занятости):
- **Погибли 258 работников.**
- **Несчастных случаев с тяжёлыми последствиями – 718,** из них:
 - - 47 групповых;
 - - 220 со смертельным исходом;
 - - 451 тяжёлых.



Причины травматизма в строительстве

- Неудовлетворительная организация
- Нарушение дисциплины
- Нарушение ПДД
- Нарушение процесса
- Все остальные причины



Типовое положение



- Имеющиеся различия между Типовым положением о системе управления охраны труда, утв. 19.08.2016, и Примерным положением о системе управления охраной труда, утв. 29.10.2021:



- Изменилась структура содержания. Действующее до 01.03.2022 Типовое положение о СУОТ по структуре содержания в большей части схоже с ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда (ССБТ). Системы управления охраной труда. Общие требования». Примерное положение структурировано таким образом, чтобы отражать каждый этап СУОТ – разработка, внедрение, обеспечение функционирования, оценка результатов.

Примерное положение



Сравнение

Общие положения и политика по охране труда (разделы I и II) в смысловом содержании аналогичны. Раздел III – оценка профессиональных рисков и план реализации процедур.
(Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 771н)

Раздел IV: Компетенции по охране труда должностных лиц работодатель определяет самостоятельно (с учётом профессиональных стандартов). Информирование работников.

Раздел VII: Работодатель самостоятельно определяет структуру СУОТ при условии соблюдения требований охраны труда.

Раздел V: Нормы по контролю и оценке функционирования СУОТ – рекомендованные.
01.03.2022 вступил в силу Приказ Минтруда России от 29.10.2021 № 773н
Раздел VI ПП аналогичен разделу VII ТП, однако нормы в нём – рекомендованные.

Вместо требований разделов IX и X ТП работодателю рекомендуется устанавливать порядок реагирования на несчастные случаи с учётом специфики деятельности.

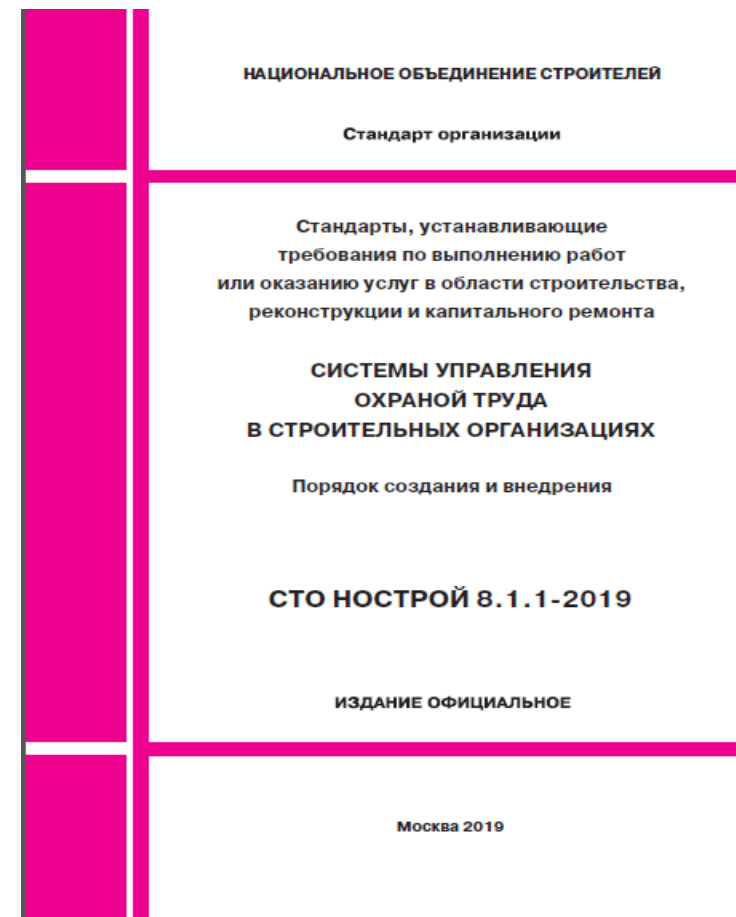
Приложение № 1 содержит перечень профессиональных рисков, а также описывает последствия воздействия каждого риска и меры по их управлению/контролю.

Уровни управления, реагирование на аварии, управление документами – данные разделы упрощены и сокращены

Приложение № 2 содержит перечень работ с повышенной опасностью, к которым предъявляются дополнительные требования к уровню подготовки работников, обеспечению дополнительных условий и особому порядку организации работ.

Стандарт НОСТРОЙ по системам управления охраной труда

- СТО НОСТРОЙ 8.1.1-2019 «Системы управления охраной труда в строительных организациях. Порядок создания и внедрения» утверждён решением Совета НОСТРОЙ от 22.04.2019 № 141. Данный стандарт разработан с учётом требований Типового положения о СУОТ и охраны труда в строительстве.
- Стандарт содержит в себе все необходимые для строительной компании требования для организации системы управления охраной труда и контролю за проведением мероприятий.
- В Стандарте содержится примерное положение в качестве готового решения, на основе которого компания может оформить собственное положение о СУОТ.
- Также в приложении к стандарту идут:
- перечень нормативных правовых актов в области охраны труда;
- типовые формы документов для СУОТ.



Стандарт НОСТРОЙ по системам управления охраной труда

СТО НОСТРОЙ 8.1.1-2019

Приложение Б
(рекомендуемое)

Примерное Положение о СУОТ в строительных организациях

Утверждено
приказом генерального директора
от «__» _____ 20__ г. № ____

**ПОЛОЖЕНИЕ
О СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА**

(наименование строительной организации)

г. _____
20__ г.

98

Приложение А
(справочное)

Перечень правил по охране труда в сфере строительства

Наименование	Дата начала действия	Примечание
Правила по охране труда при эксплуатации промышленного транспорта [33]	09.04.2019	Правила применяются при организации и осуществлении работ, связанных с эксплуатацией, техническим обслуживанием и ремонтом напольного колесного промышленного транспорта (автопогрузчики и электропогрузчики, автокары и электрокары, грузовые тележки, вагонетки) и промышленного транспорта непрерывного действия (конвейеры всех типов, рольганги, транспортеры, трубопроводный транспорт и пневмотранспорт), используемых при осуществлении технологических транспортных операций внутри и между производственными подразделениями организации как в составе единого технологического комплекса, так и при их отдельном применении
Внимание! При применении Правил по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов также следует руководствоваться требованиями Постановления [34]		
Правила по охране труда при погрузочно-разгрузочных работах и размещении грузов [35]	01.07.2015	Правила применяются при выполнении погрузочно-разгрузочных работ и размещении грузов

СТО НОСТРОЙ

Приложение Г
(справочное)

Примерный перечень организационно-технологической документации по охране труда

Таблица 1

№ п/п	Документ (локальный акт)	Пояснения, основание
Общие документы		
1	ПОС – проект организации строительства	Градостроительный кодекс Российской Федерации [1]
2	ППР – проект производства работ	СП 48.13330.2011. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004
3	Стандарты, утвержденные НОСТРОЙ, регулирующие вопросы охраны труда	Разрабатываются НОСТРОЙ в рамках системы стандартизации
4	Акт-допуск	Приказ [23]
5	Правила внутреннего трудового распорядка	Разрабатываются на основании типовых правил, утверждаются руководителем организации. Основание – Трудовой кодекс Российской Федерации [2, глава 29]
6	Смета расходов на мероприятия по улучшению условий и охраны труда	Финансирование мероприятий (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) осуществляется в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг) Трудового кодекса Российской Федерации [2, статья 226]

СТО НОСТРОЙ 8.1.1-2

СТО НОСТРОЙ 8.1.1-2019

Приложение Е
(рекомендуемое)

Перечень опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников

1 Процесс работы

- Механические опасности:

- а) опасность удара;
 - б) опасность наткновения на неподвижную колющую поверхность (острие);
 - в) опасность затягивания или попадания в ловушку;
 - г) опасность воздействия жидкости под давлением при выбросе (прорыве);
 - д) опасность воздействия газа под давлением при выбросе (прорыве);
 - е) опасность воздействия механического упругого элемента;
 - ж) опасность травмирования от трения или абразивного воздействия при соприкосновении;
 - и) опасность воздействия обрушающихся горных пород;
 - к) опасность разрезания, отрезания от воздействия острых кромок при контакте с незащищенными участками тела;
 - л) опасность разрыва в связи с разнонаправленным воздействием;
 - м) опасность травмирования при обрушении снега и (или) льда с крыш зданий и сооружений;
 - н) опасность травмирования падающими предметами.
- Электрические опасности:**
- а) опасность поражения при прямом попадании молнии;
 - б) опасность косвенного поражения молнией;
 - в) опасность от электросетевого воздействия током:
 - а) прикосновение к оголенным частям проводников тока;

144

Изменения в области охраны труда

- Последние изменения в законодательстве в области охраны труда уделяют больше внимания управлению профессиональными рисками, с 01.03.2020 в Трудовом кодексе РФ профессиональным рискам уделена отдельная статья. Первый заместитель министра труда и социальной защиты РФ Алексей Вовченко о поправках в Трудовой кодекс РФ: *«Это позволит более гибко реагировать на изменение производственных условий и предупредить производственные травмы и профессиональные заболевания»*.
- Нормативные источники процедуры управления профессиональными рисками:
 - Трудовой кодекс РФ
 - Примерное положение о системе управления охраной труда, утв. приказом Минтруда России от 29.10.2021
 - Рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков, утв. приказом Минтруда России от 28.12.2021 № 926
- ГОСТ Р 12.0.010-2009 «ССБТ. Системы управления охраной труда. Определение опасностей и оценка рисков»
- ГОСТ Р 58771-2019 «Менеджмент риска. Технологии оценки риска»



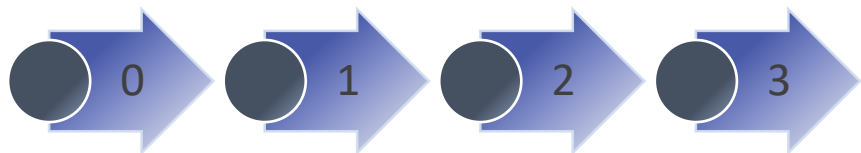
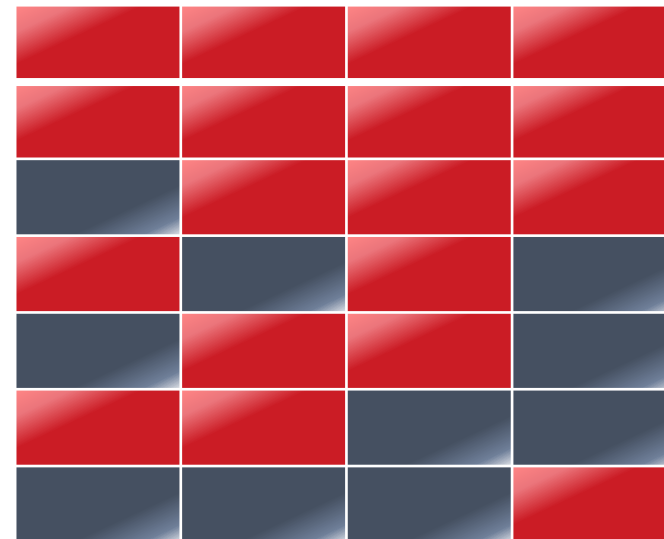
Профессиональные риски в строительстве

- Отрасль строительства имеет свои особенности, касающиеся организации охраны труда и условий на рабочих местах.
- Можно выделить ряд наиболее вероятных опасностей:
 - Опасность падения с высоты;
 - Наезд транспорта на человека;
 - Опасность контакта с подвижными частями машин и механизмов;
 - Повышенный уровень шума, воздействие вибрации;
 - Опасность электротравм;
 - Опасность возгорания (взрыва);
 - Стрессовые ситуации, в том числе вследствие выполнения работ вне места постоянного проживания;
 - Насилие от враждебно настроенных работников или третьих лиц.



Профессиональные риски в строительстве

- Так на условия труда большее влияние оказывает изменение рабочих мест в течение строительства и наличие нескольких работодателей на территории одного объекта, что оказывает влияние на организацию производства работ и обеспечение безопасности.
- За весь цикл строительства объекта работникам приходится подвергаться широкому спектру профессиональных рисков, связанных с земляными, погрузочно-разгрузочными, электрогазосварочными работами, работами на высоте и другими. Из приведённых в перечне Примерного положения **28 категорий опасностей** работникам на стройке в той или иной мере **приходиться подвергаться рискам из 18 категорий.**



- В этой связи при проведении процедуры выявления профессиональных рисков строительным компаниям необходимо учитывать условия труда на всех стадиях строительства объекта.

- Также строительным компаниям рекомендуется при идентификации профессиональных рисков учитывать наличие на объекте строительства работников других организаций и оценивать риск вмешательства в технологические процессы или противоправных действий третьих лиц.



Профессиональные риски в строительстве

- Из перечисленных опасностей более часто происходят и наиболее тяжёлые последствия несут падение с высоты и наезд транспортного средства.
- Однако не стоит забывать про фактор психофизической нагрузки и дисциплину труда. Противоправные действия третьих лиц происходят значительно реже, но также несут тяжкий вред здоровью работников и имуществу организации. Так в сентябре 2021 года на объекте строительства в г. Москве в результате произошедшего конфликта с использованием ковшового экскаватора один работник получил тяжкие телесные повреждения.

■ Падение с высоты

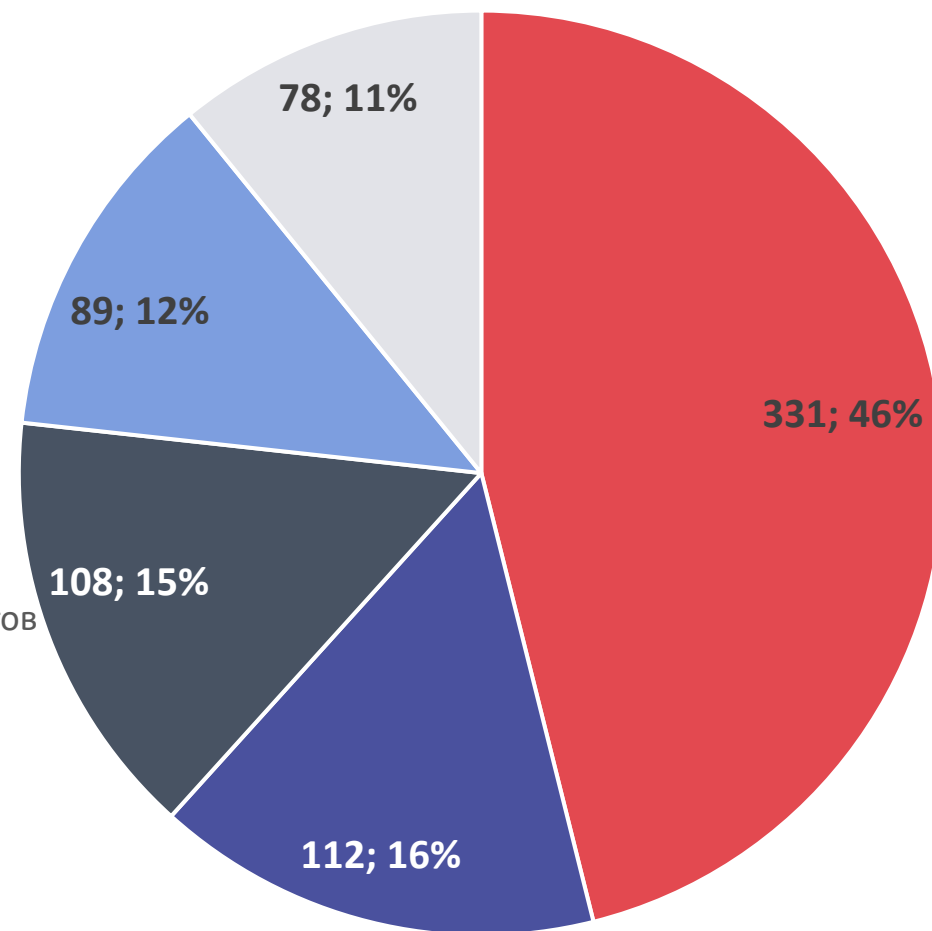
■ Обвалы и обрушения

■ Остальные виды

■ Воздействие движущихся предметов

■ Транспортные происшествия

Типы несчастных случаев на производстве



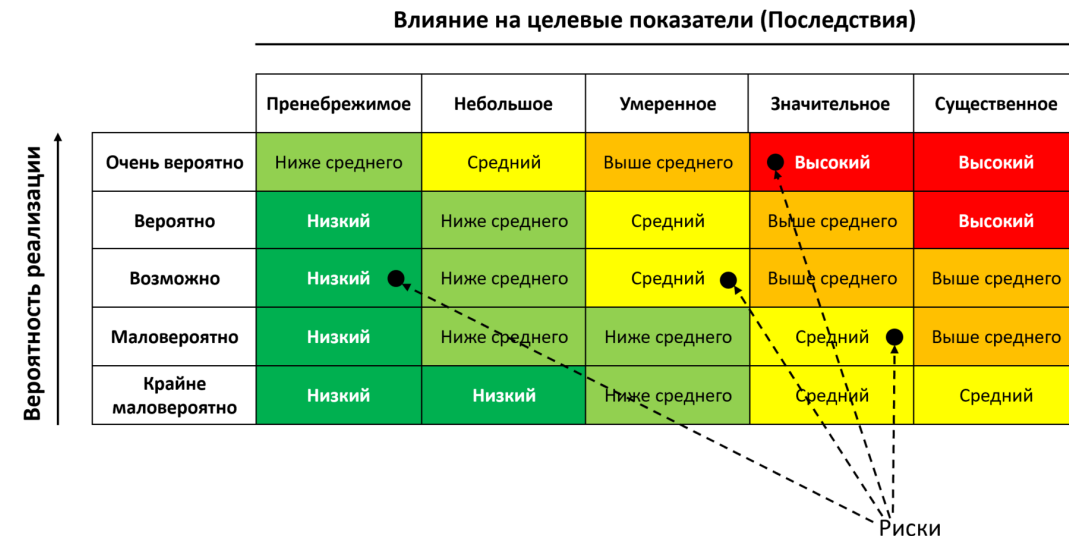
- Согласно результатам проведённого Ассоциацией опроса среди членов СРО:
- **78 % опрошенных** строительных организаций **разработали и утвердили перечень профессиональных рисков** на рабочих местах, план мероприятий по управлению профессиональными рисками, а также указали порядок и периодичность оценки эффективности мер по управлению профессиональными рисками.
- В тоже время у **22 % опрошенных** строительных организаций планируется к разработке или **полностью/частично отсутствует** регламент и практика проведения процедуры управления профессиональными рисками.
- **Около 62 % опрошенных** заявили о необходимости более подробного изложения процесса идентификации и оценки профессиональных рисков в стандарте НОСТРОЯ, а также в наличии рекомендаций по разработке мер по управлению профессиональными рисками.



Методические рекомендации НОСТРОЙ

- Ассоциация разрабатывает методические рекомендации по организации процедуры управления профессиональными рисками в строительных организациях.
- Данные рекомендации включают в себя:
- Перечень и подробное описание методов наиболее оптимальных и менее затратных для выявления опасностей;
- Перечень и подробное описание методов наиболее оптимальных и менее затратных для оценки выявленных профессиональных рисков;
- Рекомендации к разработке мер по управлению профессиональными рисками;
- Рекомендации к оформлению процедуры оценки профессиональных рисков и типовые формы документов.

Карта рисков



Оценка профессиональных рисков

Неприменение СИЗ или применение поврежденных СИЗ

Недостаток кислорода в воздухе рабочей зоны

Аэрозоли преимущественно фиброгенного действия

Перепад высот

Обрушение наземных конструкций

Обрушение подземных конструкций при монтаже

Скользкие, обледенелые, мокрые опорные поверхности

Опасности, подлежащие анализу

(в соответствии с установленным Перечнем
Примерного положения)

Химические реакции веществ, приводящие к пожару и взрыву

Вредные химические вещества в воздухе рабочей зоны

Материал, жидкость или газ, имеющие высокую температуру

Охлажденная поверхность, охлажденная жидкость или газ

Подвижные части машин и механизмов, транспортные средства

Высокая скорость движения воздуха

Резкое изменение барометрического давления

Повышенный уровень шума



- Для оценки рисков необходимо определить:
 - место расположения рабочего места, место выполнения работы;
 - пути передвижения работника;
 - оборудование, материалы и процессы, применяемые на рабочем месте;
 - выполняемые задачи;
 - ранее выявленные опасности, а также их источники;
 - возможные последствия от выявленных опасностей;
 - применяемые защитные меры;
 - несчастные случаи, о которых ранее уже докладывалось;
 - правовые и другие требования, относящиеся к данному рабочему месту

- При идентификации опасностей необходимо изучить ряд локальных и нормативно-правовых документов, из которой можно получить информацию о возможных опасностях на оцениваемых рабочих местах.
- К таким документам могут относиться:
 - технологические карты;
 - инструкции по охране труда;
 - перечень работ повышенной опасности;
 - инструкции по мерам пожарной безопасности;
 - производственные инструкции;
 - перечни используемых опасных веществ;
 - результаты спецоценки по условиям труда;
 - сведения по заболеваемости, сведения по производственному травматизму (опасные производственные факторы, причины и обстоятельства), акты комплексных и целевых проверок по охране труда;



- журналы осмотров оборудования;
- журналы дефектов;
- статистические данные аварий, инцидентов и их последствий;
- сведения о возможности отключения или расстройтва защитных устройств;
- сведения о ремонтпригодности и удобстве обслуживания технологического оборудования;
- другие документы и материалы.

Оценка профессиональных рисков

Опасные и
вредные
факторы

расположение
оборудования,
приспособлений,
инструментов,
материалов

наличие
средств
коллективной
защиты

изменение
расположения
или условий
рабочих мест,
изменение
техпроцессов

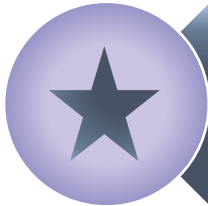
Анализ
организационно-
технологической
документации

Например, при идентификации профессиональных рисков в отрасли строительства, необходимо учитывать изменение условий на рабочих местах на всех этапах строительства

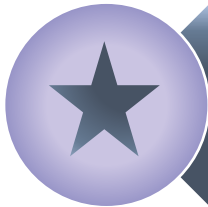
Оценка профессиональных рисков



При идентификации профессиональных рисков необходимо учитывать условия на всей территории объекта строительства и опасности при перемещении работников на ней.



Рекомендуется при выявлении профессиональных рисков составлять перечни (списки) профессиональных рисков на каждые рабочие места отдельно с целью исключения ошибочных выводов при анализе и оценке профессиональных рисков.



При выявлении профессиональных рисков рекомендуется также ориентироваться на основные причины производственного травматизма в строительстве.



При оценке степени опасности профессиональных рисков также рекомендуется использовать метод HRA в дополнение к остальным методам оценки риска.

- Метод проверочных (контрольных) листов (чек-листов) относится к группе методов качественной оценки риска и широко применяется на практике как самостоятельно, так в сочетании с другими методами.
- Метод Системы Элмери основан на использовании проверочных листов, но в отличие от метода чек-листа дополняется оценкой вероятности, тяжести и степени риска.
- Метод мозгового штурма – это оперативный метод идентификации опасностей и качественной оценки рисков на основе обсуждения любых возможных сценариев.
- Метод Дельфи предназначен для достижения достоверного согласованного единого мнения группы экспертов. Важной отличительной особенностью метода Дельфи от мозгового штурма является то, что эксперты выражают свои мнения индивидуально и анонимно, имея возможность узнать мнения других экспертов.
- Метод структурированного или частично структурированного интервью применяется для опроса опытных работников или специалистов для сбора информации непосредственно на местах.
- Метод HRA заключается в поэтапном анализе действий работника, выполняемых им операций, выявления последствий ошибок в действиях работника и предполагаемых последствий с целью разработки мер по их предотвращению.
- При помощи HRA идентифицируются разнообразные типы ошибочных действий, которые могут иметь место, в том числе:
 - а) ошибка по оплошности, чисто техническая ошибка, выразившаяся в случайном невыполнении требуемого правильного действия;
 - б) ошибка по некомпетентности, интеллектуальная ошибка, выразившаяся в неверном, неправильном выполнении требуемого правильного действия;
 - в) лишнее действие, выполняемое вместо требуемого действия или в дополнение к нему.

- Актуализация СТО НОСТРОЙ 8.1.1-2019 до конца III кв. 2022 года;
- Утверждение Методических рекомендаций по организации процедуры управления профессиональными рисками в строительных организациях;
- Распространение актуализированной версии Стандарта и Методических рекомендаций среди СРО и их членов;
- Содействие строительным организациям во внедрении Стандарта, развитии системы управления охраной труда и профилактике производственного травматизма.





123242 Российская Федерация, Москва,
ул. Малая Грузинская, д. 3



Тел./факс
+7 (495) 987-31-50
+7 (495) 987-31-49
доб. 240



E-mail:
r.kamaev@nostroy.ru



www.nostroy.ru